肇庆市人民政府公报

2026年第6期刊登

2026年7月3日电子公报发布

《肇庆市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》解读

根据《中共肇庆市委关于制定肇庆市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，肇庆市人民政府组织编制了《肇庆市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《规划纲要》），经市十四届人大六次会议审议批准。

一、背景依据

肇庆市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，严格落实中央、省委及市委“十五五”规划《建议》部署要求，以及《广东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等重要政策文件精神，重点明确“十五五”时期全市经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标和要求，谋划重大战略、部署重大任务，作为战略性、宏观性、政策性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

二、“十四五”经济社会发展取得新成就

“十四五”时期，我市全力打造珠三角新增长极、粤港澳大湾区面向大西南门户枢纽，推动经济社会发展取得新成就。

经济实力稳步增强。全市地区生产总值完成2974.84亿元，地方一般公共预算收入超240亿元，工业投资和基础设施投资占固定资产投资比重稳步提升。

“融湾入圈”持续深入。以东部城区一体化融合发展为抓手深度参与大湾区建设，深南高铁、珠肇高铁、广昆高速改扩建等工程建设顺利推进，全力配合推进广州新机场规划建设。

产业发展动能不断释放。产业结构持续优化，全市形成2个千亿级和4个五百亿级产业集群，新能源汽车、新型储能和电子信息产业，大型产业集聚区成为全市产业振兴的重要平台。

科技自主创新能力持续增强。全社会研发经费投入强度稳步提升，高鼎端科教创新走廊总体设计和集聚建设同步推进。深入实施“肇星计划”，新增上市公司及挂牌企业8家。

“百千万工程”初见成效。四会市、德庆县分别成为以县城为重要载体的新型城镇化建设省级试点，4个山区县均培育出超50亿元首位产业。镇村焕发新动能，农业现代化迈出坚实步伐。区域协调持续推进，基本实现“三年初见成效”阶段性目标。

改革开放加快推进。实现全域国有企业和县域产投类国有企业AA及以上评级“2个全覆盖”，营商环境持续优化，经营主体突破40万户，成功入选中国外贸百强城市。

“绿美肇庆”生态建设取得实效。大力弘扬“岳山造林”光荣传统，生态环境质量稳居全国重点城市前列。各类电源并网总装机容量翻一番以上，肇庆高新区被认定为国家首批碳达峰试点园区。

人民生活水平不断提高。基础教育扩容提质，医疗服务体系逐步完善，城镇新增就业21.8万人，居民人均可支配收入年均增长5.35%，社会大局平安稳定。

三、“十五五”发展指导思想、战略部署和主要目标指标

（一）指导思想。坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深化落实省委“1310”具体部署，加快推进产业振兴、乡村振兴、文旅振兴、社会事业振兴，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快打造珠三角新增长极、粤港澳大湾区面向大西南门户枢纽，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（二）战略部署。**一是**锚定战略性定位。加快打造珠三角新增长极，坚持从产业、县域和区位中挖潜能、找增量，推动城市发展能级和综合实力持续跃升，在高质量发展赛道上跑出加速度。**二是**建设标志性工程。大力推动大型产业集聚区建设现代化产业园区、前瞻谋划建设大沙绥江片区和金渡紫云片区，探索打造肇庆科学城、整合优化肇庆砚阳湖高新区、依托广州新机场谋划发展临空经济等标志性工程。**三是**实施创新性工作。深入实施“九九”融湾行动，大力实施“百千万工程”、组团式推动东部城区一体化融合发展、加快推行“广深港澳研发孵化—肇庆加速落地”协同模式等创新性工作。**四是**开展开创性改革。全面开展粤港澳大湾区内地九市要素市场化配置综合改革试点、创新“债贷联动”融资模式等开创性改革。

（三）主要目标。

到 2030 年，珠三角新增长极极化和辐射效应增强，粤港澳大湾区面向大西南门户枢纽地位作用增强，改革开放形成强大动力和制度保障，城乡区域发展协调性均衡化进一步提升，文化强市建设焕发“人文之城”新光彩，幸福肇庆建设有效增进民生福祉，美丽肇庆建设达到更高更稳定水平，平安肇庆建设有力保障社会长期稳定，地区生产总值达 4000 亿元左右。

展望二〇三五年，肇庆与全国、全省一道基本实现社会主义现代化，力争经济增速高于全国全省平均水平，经济总量高质量跨越 5000 亿元。

（四）主要指标。

《规划纲要》设置了经济发展、新型工业化、新型城镇化、民生福祉、绿色低碳、安全保障 6 方面 23 项主要指标，其中：地区生产总值年均增长 6%左右；规上工业增加值突破 1080 亿元、年均增长 6%；地方一般公共预算收入达 252 亿元、年均增长 1%；常住人口城镇化率提升至 60%；全社会研发经费投入年均增长 3.5%左右；高技术制造业增加值占规上工业增加值比重提升至 14.0%；公办高中入学率提升至 50%；城乡居民人均可支配收入比值缩小至 1.51。

四、“十五五”时期重点工作举措

《规划纲要》系统部署了十八个方面任务，全面覆盖经济社会发展重点领域和关键环节。

（一）深入实施“九九”融湾行动，打造粤港澳大湾区面向大西南门户枢纽。**一是**持续推进基础设施“硬联通”，深度参与“轨道上的大湾区”，积极参与建设粤港澳大湾区世界级机场群，共建大湾区江海联运体系。**二是**持续深化规则机制“软联通”，探索更多“湾区标准”“湾区认证”，持续加强湾区居民“心联通”。**三是**加强与粤港澳大湾区重大平台交流合作，加快市域内大湾区平台载体建设发展，推动产业科技合作走深走实。**四是**强化门户枢纽功能，构建“通道+枢纽+产业+贸易”协同发展格局，强化大湾区—大西南双向贸易中转功能。**五是**建设宜居宜业宜游新家园，积极争取扩大“香港长者医疗券”“广东院舍照顾服务计划”覆盖范围，深化“港澳药械通”政策落地，持续优化港澳青年创新创业基地建设。

（二）加快建设现代化产业体系，打造珠三角新增长极。**一是**培育壮大新能源汽车及零部件制造、新一代电子信息、新材料、新型储能与绿色能源、先进装备制造等主导产业。**二是**优化提升金属加工、绿色矿山与建材、食品饮料与健康、环保与资源循环、玉器产业等传统产业。**三是**实施未来产业培育发展行动，积极培育人工智能与机器人、低空经济、低碳能源、未来材料等产业。**四是**加快发展现代服务业，重点发展生产性服务业，大力发展会展经济，提升发展生活性服务业。**五是**打造高水平产业发展载体，充分发挥大型产业集聚区、肇庆高新区、肇庆新区“三大园区”主引擎作用。**六是**深化一二三产业融合发展，促进制造业与服务业深度融合，强化服务业引领产业协同发展。**七是**积极参与国际国内重大产业链合作，构建“1+11+N”联合作战的招商格局。

（三）全面增强科技创新能力，引领发展新质生产力。**一是**构建“一廊四园多节点”创新空间布局，以高鼎端科教创新走廊为主轴，以肇庆高新区、肇庆东进产业园、肇庆砚阳湖高新区、肇庆金利高新区四大园区为主阵地。**二是**加快建设高鼎端科教创新走廊，主动对接广深港、广珠澳科技创新走廊。**三是**加快高能级创新平台建设，提

升西江实验室等省级平台运作效能，力争新增各级各类创新平台超过 100 家。**四是**培育壮大企业创新主体，力争高新技术企业中“四上”企业占比持续超过 60%。**五是**一体推进教育科技人才发展，深化“西江人才计划”，建设大湾区（肇庆）科学家小镇。

（四）推动人工智能技术全面应用，加快建设数字肇庆。**一是**深入推进数据要素价值化，升级“一网共享”平台肇庆分节点，推动“数据要素×医疗健康”“数据要素×交通出行”等专项行动。**二是**夯实数字基础支撑底座，到 2030 年 5G 基站总数达 1.2 万座，建成绿色集约的“城市算力中心”。**三是**推进产业数字化和数字产业化，力争引进 1—2 家具有生态主导力的龙头企业，谋划建立若干个数据要素产业园。**四是**加快建设数字政府与数字社会，深化“一网通办”“一网统管”“一网共享”建设。**五是**拓展“人工智能+”场景应用，推动人工智能与现代农业、工业制造、现代服务、社会治理等领域深度融合。

（五）建设现代化基础设施体系，强化支撑保障作用。**一是**构建现代化综合交通运输体系，加快珠肇高铁、深南高铁建设，推进肇明高速、惠肇高速、佛肇云高速建设，全力配合广州新机场建设，推动西江“黄金水道”扩能升级。**二是**加快新型能源基础设施建设，加快建设粤港澳大湾区（肇庆）绿色能源基地，电源装机规模超过 1200 万千瓦，可再生能源占比不低于 51%。**三是**加快“大水网”水利基础设施建设，推进绥江重点中小河流防洪治理，加快推进肇庆西部灌区前期工作，农村自来水普及率稳定达到 99.5%以上。**四是**切实加快新型基础设施建设，推进卫星互联网、低空智联网布局，推动交通基础设施数字化转型升级。**五是**适度超前布局民生工程基础设施，优化教育、医疗、养老托育等公共服务设施布局，健全文化基础设施体系。

（六）落实扩大内需战略，服务建设国内大市场。**一是**多措并举做旺消费市场，办好“广东优品购”系列促消费活动，积极参与大湾区国际消费枢纽建设，做强夜经济消费品牌。**二是**精准扩大有效投资，发挥政府投资引导作用，激发民间投资活力，持续完善“债贷联动”和“补改投”模式。**三是**服务全国统一大市场建设，全面落实全国统一的市场准入负面清单制度，深化“信用肇庆”建设，深入推进市场监管综合

行政执法改革。**四是**积极参与“海上新广东”建设，推动肇庆港从内河港向江海联运枢纽港转型升级。

（七）推进高水平改革开放，全面激发发展活力。**一是**促进各类经营主体协同发展，深化国资国企改革，大力发展民营经济，构建国企民企协同发展格局。**二是**深化要素市场化配置综合改革，抓好要素市场化配置综合改革试点机遇，开展生态产品价值实现机制改革试点。**三是**深化投融资体制和财税改革，深化零基预算改革，深化财政资金“补改投”改革，完善东部城区一体化事权财权管理。**四是**打造市场化、法治化、国际化的营商环境，构建稳定公正的法治化营商环境，持续擦亮“全肇办”营商品牌。**五是**建设现代金融体系，打造“肇字号”金融服务模式，优化特色金融服务供给，推动跨境金融合作发展。**六是**深化高水平对外开放，推进中国（肇庆）跨境电商综合试验区建设，大力推广“跨境电商+产业带”模式。

（八）深入实施“百千万工程”，推进城乡融合发展。**一是**加快构建现代农业产业体系，打造十个 100 亿元、50 亿元农业产业集群和一批 10 亿元农业全产业链大单品。**二是**激活县域经济活力，坚持“一县一主业”规划导向，支持四会市打造千亿级经济强县（市），推动各县（市）分别打造 1 个百亿元级产业集群。**三是**建设现代化和美乡村，推动 8 个镇村片区组团发展，实施超 2000 公里“四好农村路”建设，深化农村人居环境提升“示范突破”行动。**四是**完善城乡融合体制机制，深化农村集体产权制度改革。

（九）深化区域协调发展战略，构建优势互补区域经济布局。**一是**加强“东接西连”区域合作，向东深化“佛（西）肇（东）”一体化，主动承接广佛优质资源要素外溢，向西全面深化与大西南地区合作交流。**二是**推进东部城区一体化融合发展，推进“一江两岸三组团”融合发展，推动紫云新城开发建设，加快构建“8”字形东部城区交通骨架。**三是**稳步推进以县城为重要载体的城镇化建设，推进高要区国家新型城镇化潜力县域试点，提升四会市、怀集县市域副中心发展能级，推动高要区金利镇

开展小城市试点培育。**四是**健全区域协调发展机制，完善市内县域互助合作机制，开展对口帮扶协作，探索省际合作发展机制。

（十）坚持城市内涵式发展，建设人文之城、山水之城、活力之城。**一是**深入实施城市更新行动，推进城镇老旧小区整治改造、未来社区（完整社区）建设、城中村改造。**二是**全面提升城市内涵品质，塑造特色城市风貌，加强城市自然景观建设。**三是**提升城市精细化管理水平，统筹推进城市运行管理服务平台建设。**四是**推动房地产高质量发展，一体推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，积极推广第四代住宅模式。**五是**提高农业转移人口市民化质量，深化户籍制度改革。**六是**全面激发城市活力，推动端州区焕发新活力，丰富常态化城市活动供给，打造青年活力商圈。

（十一）推进绿美肇庆生态建设，筑牢大湾区西部生态屏障。**一是**深入推进污染防治攻坚，持续打赢蓝天保卫战，深入打好碧水保卫战，加强土壤污染源头防控，持续推进“无废城市”建设。**二是**加快绿美肇庆生态建设，传承弘扬“岳山造林”光荣传统，加强对西江、鼎湖山、星湖等重要生态系统的保护。**三是**积极稳妥推动和实现碳达峰，推动水泥、陶瓷、造纸、化工等重点行业碳达峰。**四是**加快推动发展方式绿色转型，加强生态环境分区管控，探索建设零碳园区，大力发展绿色经济。

（十二）推动文旅体深度融合，建设新时代文化肇庆。**一是**弘扬和践行社会主义核心价值观，推动社会主义核心价值观具象化、场景化，推动常态化文明创建提质扩面。**二是**繁荣发展文化事业与产业，深化“肇庆故事”文化研究与传播，打造大湾区“天然摄影棚”和微短剧影视拍摄基地。**三是**深入实施文化惠民工程，完善公共文化设施网络。**四是**全力建设大湾区文旅名城、运动之城，加快构建“三核三带八板块”旅游大格局。

（十三）促进教育均衡发展，加快发展教育事业。**一是**落实立德树人根本任务，坚持“五育并举”，实施学生体质强健计划。**二是**促进基础教育提质发展，推动公办园在园幼儿占比力争达 60%，深入实施公办高中学位攻坚行动和县中振兴计划。**三是**提升高等教育和职业教育办学质量。**四是**全面加强教师队伍建设，深入实施“新强师

工程”和中小学“百千万人才培养工程”。**五是**加强校园安全防范，深入开展涉校安全隐患排查整治。**六是**大力深化教育综合改革深化办学体制和管理体制改革。

（十四）实施健康优先发展战略，建设健康肇庆。**一是**强化医疗卫生服务能力建设，推动肇庆建设“国内一流、国际知名”的国家区域医疗中心。**二是**持续完善公共卫生体系，推进疾控体系现代化建设，强化公共卫生风险防控。**三是**推动中医药事业发展，巩固提升全国基层中医药工作示范市创建成果，促进中医药产业融合。**四是**深化医药卫生体制改革，推进分级诊疗制度建设，深化医保制度改革，发展“人工智能+医疗健康”应用。

（十五）健全人口服务体系，促进人口高质量发展。**一是**着力构建生育友好型社会，全市 3 岁以下婴幼儿入托率提升到 12%。**二是**完善婴幼儿照护服务，扩大普惠托育供给。**三是**促进青年全面发展，深化实施“肇青工程”，加快青年发展型城市建设。**四是**推进养老服务体系建设，养老机构护理型床位占比不低于 85%，大力发展银发经济，打造粤港澳大湾区康养基地。

（十六）强化民生保障，推进共同富裕。一是促进高质量充分就业与城乡居民增收，深化“肇庆名厨”“肇庆工匠”“肇庆管家”等品牌建设。**二是**健全多层次社会保障体系，推进基本医保全民参保计划，健全分层分类的社会救助体系。**三是**保障重点群体基本权益，完善分类帮扶和动态调整机制。

（十七）推进依法治市，建设法治肇庆。**一是**高质量开展地方立法工作，加强重点领域地方性法规和政府规章制定工作。**二是**推进依法行政和司法公正，依法规范行政决策，深化综合行政执法体制改革。**三是**加强法治社会建设，完善公共法律服务体系，深化“小肇说法”“肇小援”等法治品牌建设。**四是**深化发展全过程人民民主，发挥人大立法主导、监督刚性、代表履职作用，发挥政协专门协商机构效能，巩固和发展爱国统一战线。

（十八）统筹发展和安全，建设平安肇庆。**一是**深入推进国家安全体系和能力建设，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解工作机制。**二是**大力提升资源

安全保障能力，筑牢粮食安全防线，保障能源安全供应，切实守牢生态环境安全底线。**三是**稳妥化解重点领域突出风险，防范化解金融风险、政府债务风险，稳妥处置房地产市场风险。**四是**加强防灾减灾救灾体系建设，完善灾害监测预警体系，强化应急指挥体系建设。**五是**全力提高安全保障能力，加强消防安全体系建设，夯实网络安全防线。

五、保障措施

包括坚持和加强党的全面领导，把党的领导始终贯穿规划编制实施的全过程；加强规划衔接协调，健全以市级发展规划为统领、空间规划为基础，重点专项规划、区域规划为支撑的规划体系；健全规划实施机制，建立健全“规划—计划—项目—落实”闭环管理机制；加强项目支撑和落实，构建“建设一批、储备一批、谋划一批”的动态项目库。